

西藏自治区那曲地区国民经济和社会发展的第十一个五年规划及 2020 年远景目标纲要

“十一五”时期，将是那曲全面建设小康社会承前启后的关键时期，科学编制和有效实施那曲地区国民经济和社会发展的第十一个五年规划及 2020 年远景目标，对于实现跨越式发展，全面建设小康社会具有十分重要的意义。

第一章 “十五”期间国民经济与社会发展

回顾和总结

“十五”期间，在党中央的亲切关怀和自治区党委、政府的正确领导下，在全国各族人民特别是浙江、辽宁两省以及中海油、中石化、中石油、中信集团、神华集团的无私援助下，那曲地委、行署带领全地区人民深入贯彻党的十六大和中央第四次西藏工作座谈会精神，紧紧围绕“一加强、两促进”的历史任务，大力实施“2255”发展战略，取得了经济发展、社会进步的显著成绩。

（一）主要成就

——**经济总量持续增长，国民经济综合能力进一步增强。**“十五”期间，全地区生产总值累计达到 94.47 亿元，到 2005 年完成 28.67 亿元，年递增 19.98%，比“十五”计划超出 6.68 个百分点。其中：三次产业分别完成 6.37 亿元、3.74 亿元和 18.55 亿元，分别年递增 2.79%、11%和 37.53%。与“十五”计划指标相比，第一产业减少 2.01 个百分点，第二产业减少 12.3 个百分点，第三产业增加 22.73 个百分点。人均生产总值到 2005 年末实现 7135 元，年递增 18.07%。

——**经济结构不断优化。**到“十五”末，三次产业结构优化为 22：13：65。农牧业经济持续稳步发展。农牧业总产值持续增长，农牧区改革不断深化，草原经营权长期承包到户工作取得阶段性成果，3.39 亿亩草场承包到 40356 户，分别占可利用草场面积和农牧民总户数的 89.2%和 54.89%；全地区牲畜存栏 742.93 万头（只、匹），“十五”期间年递增 0.73%；实现农牧业总产值 9.67 亿元，年递增 7.52%，畜牧业内部结构和粮、经、饲种植业结构调整趋于合理。工业生产稳步发展。全地区工业增加值完成 5400 万元，由于在“十五”末期自治区政府加强对草原生态环境的保护力度，出台了有关政策措施，禁止了砂金矿的开采，导致我地工业增加值比 2000 年减少 1839.96 万元，但工业生产结构得到调整，围绕畜产品的开发，新兴畜产品精深加工业得到了发展；国有企业产权制度改革工作稳步推进，43 家国有企业改制面达到 30%，减负、扭亏、增效取得较好成效，企业活力不断增强。第三产业快速发展。“十五”期间传统服务业不断壮大，新兴行业迅速崛起，服务技术水平逐步提高，第三产业首次超过第一产业，构成产业结构的“三一二”格局，实现经济结构调整的历史性突破。

——**地方财税金融稳步增长，人民生活水平进一步提高。**到 2005 年地方财政收入突破 1 亿元，年递增 14.79%；金融机构存款余额达到 18 亿元，各项贷款余额达到 9.9 亿元；农牧民人均收入达到 2123 元，年递增 6.36%；城镇居民可支配收入达到 8900 元，年递增 2.4%；全社会消费品零售总额达到 6.9 亿元，年递增 4.3%。

——**社会公共事业较快发展。**科技成果向农牧业生产转化和推广的步伐加快，科研条件得到一定改善，畜牧业疫病防治等科学知识得到推广，科技对国民经济的贡献率进一步提

高；教育“两基”攻坚取得实效，全地区儿童入学率达到90%，初中入学率达到80%以上，完成了八个县（区）的“普六”验收；文化广播电视事业蓬勃发展，广播电视覆盖率分别达到76.11%和81.69%；全地区医疗卫生设施进一步充实和完善，每千人拥有卫生技术人员2.58人，每千人拥有医院病床数2张；社会保障制度逐步完善，社会救助体系建设和农牧区医疗保险制度积极推进，社区服务得到加强，养老保险、失业保险参统率均达100%，基本养老保险发放率100%，城镇登记失业率为3.1%。

——**基础设施条件进一步改善。**基础设施建设步伐明显加快，“十五”期间全社会固定资产投资累计完成47.19亿元，年递增16.8%；加快了城镇建设步伐，城镇基础设施进一步完善，城镇化水平达到13%，辐射带动作用和窗口作用明显增强；公路交通运输网络初具规模，通达能力和运输能力不断提高，乡镇机动车通达率达到91%，行政村机动车通达率达到49.3%；能源“瓶颈”得到缓解，实现了与藏中电网并网，再生资源得到合理的开发和利用；邮政、通讯事业超前发展，全地区有邮政局（所）16个，建立了11县（区）地球卫星通讯站，开通了移动电话、宽带网、好易通等业务，全面实现了乡乡通电话，行政村通电话率达到35%；水利基础设施建设进一步加强，水利工程累计投资达3.29亿元，实施了一批城镇防洪工程、小水电工程、农田灌溉工程和人畜饮水工程。

——**体制改革不断深化，对外开放步伐加快。**“十五”期间，始终坚持社会主义市场经济改革方向，进一步探索了那曲企业产权管理，建立了竞争机制，颁布实施了《西藏那曲地区关于进一步扩大开放和招商引资的若干规定（试行）》优惠政策；私营、个体经济成分进一步壮大，注册各类工商户5760家，注册资金1.1亿多元；成功引进企业2家，完成招商引资投资1.5亿元，投融资渠道进一步多元化。

——**社会局势更加稳定。**“十五”期间，坚持“旗帜鲜明，针锋相对，主动治理，强基固本”的方针，加强了社会治安综合治理防控体系建设，进一步完善了预警机制，认真处理好突发性群体事件工作，加强了对寺庙、宗教活动场所的管理，改善了政法系统和114个乡镇的办公、生活基础设施条件，稳定了基层干部队伍，巩固了党的基层政权，为全面构建平安那曲，推进经济建设和社会各项事业健康发展提供了良好的社会政治保障。

（二）主要问题与矛盾

在看到“十五”期间取得的一系列成就的同时，也应深刻认识到那曲还存在着一些妨碍实现跨越式发展的问题和矛盾。

——**基础设施建设“瓶颈”制约了国民经济的发展。**农牧业基础设施不足，生态环境脆弱，抵御自然灾害能力差，制约了国民经济的发展；交通、能源、文化、教育、卫生等基础设施方面的投入还远远不能满足农牧区建设的需要，难以适应日益增长的经济社会快速发展的要求。

——**劳动力素质不高，农牧民增收难度较大。**受自然环境、居住分散和市场发育滞后的影响，农畜产品商品率不高；农牧民收入增长渠道狭窄，非农产业收入比例极低，农牧民生产和生活条件还十分落后。

——**城镇功能不完善，城镇化水平有待进一步提高。**由于受传统畜牧业生产方式的影响，那曲人口居住分散，管理成本高，城镇规模较小，城镇发育程度低，中心城市辐射带动作用不充分。

——**产业结构不合理，培育新的经济增长点步伐缓慢。**产业结构依然不合理，支撑经济发展的支柱产业和优势企业没有形成，对国家投资和转移支付的依赖还十分明显，自我积累发展的能力不强，影响了那曲经济社会的可持续和良性循环。

——**市场资源配置的作用还十分有限，市场化程度低。**由于那曲与内地甚至和区内兄弟地市相比，市场化程度存在较大差距，市场体系不完善，群众商品意识淡薄，使市场资源配置的作用还十分有限，市场狭小，市场培育工作滞后，降低了资源的配置效率，影响了经

济发展的质量。

——**人力资源缺乏**。党政人才、企业管理人才、专业技术人才和高素质基层劳动者“四支”队伍人才匮乏现象比较突出，培养、引进、留住人才及稳定干部队伍面临特殊困难。

——**社会公益事业服务能力弱，社会保障体系不健全**。教育事业发展缓慢，师资力量薄弱，教学设施较差，教育水平有待提高；文化基础设施建设投入不足，队伍建设有待进一步加强；基层卫生技术人员和管理人员缺乏，农牧区医疗条件较差，预防保健网络不完善；农牧业科技服务体系不健全；社会保障程度有待进一步提高。

第二章 “十一五”发展的机遇与挑战

“十一五”时期是那曲加快全面建设小康社会和实现跨越式发展的重要时期，面对新的发展环境，既充满前所未有的机遇，同时也面临着新的挑战。

（一）主要机遇

——**中央对西藏新时期工作的指导方针为那曲加快发展提供了机遇**。中央第四次西藏工作座谈会制定的新时期西藏工作指导方针，特别是2005年中央12号文件对西藏工作在“十一五”发展时期提出的新要求，以及浙江、辽宁两省和中央五大企业对口支援建设，都为那曲进一步加快经济发展注入了强大动力。

——**国家实施西部大开发、可持续发展战略将会给那曲的经济发展带来强力支撑**。在一定时期内国家将实行稳健的财政政策，对西部地区的政策支持和投入力度进一步加大，西藏在各项基础设施建设、生态环境建设、培育特色经济、社会公共事业发展等方面将得到国家更多的帮助和支持。

——**抓住青藏铁路的建成通车，加快沿线经济带建设**。依托青藏铁路大动脉，加快城镇化建设步伐，发展特色产业，形成公路联运网络，促进区域经济和资源配置的调整优化。

——**那曲作为藏中经济区的北部重要门户和窗口，有利于加快与周边区域的经济合作与交流**。那曲地区已被自治区列入藏中经济区，南靠拉萨、北邻陕甘青、东接昌都、西连阿里等省、市（地），有利于加强“走南闯北、东接西连”的区域经济合作，对全区经济发展将发挥重要作用。

——**“十五”期间“2255”战略的实施，那曲经济社会发展取得了巨大成就，为进一步加快发展奠定了牢固基础**。“十五”期间，那曲经济总量进一步扩大，社会各项事业进一步发展，人民生活水平进一步提高，社会局势更加稳定。同时，广大干部及群众思稳定、谋跨越、求发展、奔小康已成为社会各界的共同愿望。这些都为那曲在“十一五”时期全面推进小康社会建设，加快跨越式发展提供了良好的物质和精神基础。

（二）面临的挑战

一是产业结构转型的挑战。传统产业受自然环境、技术、人才、资金、基础设施等多方面的因素制约，面临着向现代化产业结构优化和升级转型的挑战。

二是与周边经济圈协调发展的挑战。受自然条件、地理环境、发展历史等因素的制约，加之与周边区域经济发展的差距，那曲经济社会发展要实现在低起点上完成追赶与跨越面临挑战。

三是生态环境的脆弱性与生态环境破坏的挑战。那曲生态环境十分脆弱，过度开发资源和保护不得力，都可能引起更大范围内的资源破坏和环境污染，生态环境保护和建设任务十分艰巨。随着青藏铁路的开通，将进一步给那曲传统产业发展、生态环境保护、城市管理带来一定的压力和挑战。

四是维护国家安全与加快经济发展的挑战。那曲处于反分裂斗争前沿，达赖集团图谋分裂祖国的活动及国际反华势力的政治渗透，仍是影响和干扰那曲确保社会局势稳定，维护

国家安全，保障经济建设顺利进行的主要因素。

第三章 “十一五”发展的指导思想、发展战略 和主要预期目标

（一）指导思想

高举邓小平理论的伟大旗帜，深入贯彻“三个代表”重要思想，以新时期西藏工作方针和党的十六大、十六届五中全会，以及自治区党委六届七次全委会议精神为指导，坚持科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面构建和谐社会、加快社会主义新农村牧区建设这个中心，紧紧抓住发展与稳定两件大事，深化改革，扩大开放，加快经济结构的战略性调整，千方百计促进农牧区发展和农牧民增收，切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道，为全面建设小康社会夯实基础。

（二）发展战略

“十一五”期间，深入实施“2255”经济和社会发展战略。

一要立足两大优势：一是区位优势；二是资源优势。

二要实现两个突破：一是在基础设施建设上实现突破；二是在产业结构调整上实现突破。

三要积极推进五大战略：一是特色经济战略；二是小城镇发展战略；三是草原生态战略；四是开放推动战略；五是科教兴地战略。

四要大力实施五大工程：一是增收富民工程；二是沿路经济带工程；三是牧业产业化工程；四是市场培育工程；五是平安那曲工程。

1. 立足两大优势

区位优势：那曲是西藏的北大门，东连昌都、西接阿里、北上青海、南下拉萨，是西藏与内地陆地大通道联接的重要枢纽，是藏东和藏西的联接纽带。青藏铁路、青藏公路、黑昌公路、格拉输油管线、兰西拉光缆、藏中电网等六大交通、能源和通讯干线都经过这里，特殊的地理区位优势使那曲成为藏北最为重要的政治、经济、文化和经贸流通中心，是西藏对外开放、展示形象的重要窗口。立足区位优势就是充分发挥那曲地区承南继北、东接西联的交通枢纽和经济战略地位优势，科学利用充沛的人流、物流、资金流和信息流资源，实现那曲地区经济和社会的追赶跨越式发展。

资源优势：那曲地区面积 42 万平方公里，平均海拔 4500 米以上，雪山、草地、冰川、湖泊、河流和湿地构成了独特的高原生态环境，被誉为“世界第三极”、“中华水塔”、“江河源”。那曲作为国家级羌塘自然保护区的主体区域，拥有野牦牛、藏羚羊、爬地柏等国家一、二类野生保护动植物 100 多种，既是生物多样性的重要宝库，又是独特的生态旅游资源。此外，极具民族特色的地域文化，也为那曲提供了丰富的人文旅游资源；那曲地区地域辽阔，草地资源丰富，无论是草场面积、牲畜总量、畜产品产量均占全区的三分之一强，畜牧业具有广阔的发展空间；特殊的地理地质条件，蕴藏着丰富的矿产资源，拥有黄金、铬、铁、硼砂、铅、锌、铜、石油、湖盐等多种优势矿种；多样性的区域气候特点，又使之成为全区高原鲤鱼、卤虫卵等特有水生资源，以及虫草、贝母、人参果等名贵药材资源的主产区。立足资源优势就是利用丰富的畜产品、矿产品、中药材、旅游和生态等资源优势，紧紧抓住青藏铁路开通的有利机遇，加快资源转换步伐，变资源优势为经济优势。

2. 实现两大突破

一是实现基础设施建设上的突破。充分利用青藏铁路、西部大开发、国家投资、对口援藏等发展机遇，多渠道增加对交通、能源、草场、社会事业、基层政权等农牧区基础设施建设的投入力度，实现基础设施建设上的突破，缓解发展瓶颈，增强经济发展后劲。

加强农牧业和农牧区基础设施建设，依靠国家投资、对口援藏投入，强化草场基本建设、加快退牧还草和治理沙化草场恢复建设项目，提高农牧业防抗灾能力和综合生产能力。

交通方面，依托青藏铁路形成“走南闯北，东接西连”的主干道网络，充分发挥铁路大动脉和公路网的交通区位优势，适度超前、兼顾效益，加快交通基础设施建设，提高与周边地区的道路连接质量，提高农牧区道路通达深度和路况水平，建立辐射藏北乃至全区的物流体系，将那曲建设成为西藏的重要交通枢纽。

能源方面，按照“发挥优势、因地制宜、充分利用”的方针，调整电源结构，扩大电网的覆盖面，加快水电发展步伐。大力开发利用太阳能、风能、地热能资源，鼓励发展新能源和清洁的可再生能源，有效缓解电力供应紧张的局面。

信息化建设方面，结合地区实际，积极发挥现代信息技术对经济的促进作用，重点建设各县光缆传输网，实现县县通光缆，村村通电话，提高计算机和网络的普及水平，加强信息资源的开发和利用。

加大对科教文卫及基层政权建设投资力度，充实各类专业技术人员，完善各项基础设施及配套建设。

二是实现产业结构调整上的突破。大力推进经济结构调整，按照“一产上水平，二产抓重点，三产大发展”的产业建设指导原则，提升层次，优化结构，实现产业结构调整的重大突破和经济增长方式的转变。

一产上水平，就是抓住建设社会主义新农村这一有利机遇，以生产发展为目标，加强农牧区基础设施建设，培育壮大龙头企业，大力推广先进适用技术，做大做强特色农牧业，促进第一产业由传统生产方式向现代化生产方式的转变。

二产抓重点，就是坚持从那曲实际出发，立足资源优势，因地制宜，突出重点，走有那曲特色的工业发展之路。着力培育和发展农畜产品加工业、优势矿产业，积极发展藏医药业，壮大民族手工业。

三产大发展，就是改造提升传统服务业，大力发展现代服务业。从体制机制入手，完善政府服务功能，提高服务水平，促进商贸、运输等传统服务业增强活力，加快构筑科技含量高、就业容量大、经济效益好、社会功能强的现代服务业体系。有步骤、有重点地推进服务业市场化、产业化和社会化。

3. 积极推进五大战略

一是特色经济战略。统筹全局，重点突破，依托资源优势，着力推进特色经济战略。举生态旗、打高原牌、走特色路，以“名、特、优、新”为目标，实施品牌战略，走以特取胜之路，强化我地西部绒毛基地、中部商品肉食基地、东部乳制品和中药材基地建设，形成各具特色的区域化经济格局。大力发展特色农牧业及其加工业，增加农牧产品的附加值；有重点地发展优势矿产业，保护和合理利用矿产资源；加快发展特色高原旅游业，搞好精品旅游线路的建设和配套旅游产品的开发；积极发展传统与现代相结合的藏医药业，以新技术和新方法提升和改造藏医药业，赋予传统藏医学以新的内涵；进一步壮大民族手工业，提高民族手工业产品的科技含量；优化升级建筑建材业，加快现有企业改造和建筑市场开拓。努力打造具有那曲特色的产业品牌，建立具有规模优势和市场竞争力的特色产业，逐步形成特色经济体系。

二是推进小城镇发展战略。构建以那曲镇为中心，各县（区）县城所在地为骨架，以铁路、骨干公路沿线的建制镇为支撑的三级小城镇发展体系。进一步加快城镇基础设施建设，增强城镇公共服务功能，发挥城镇辐射带动作用，促进经济活动适度集中和人口集聚，降低经济活动成本和公共服务管理成本，迅速建成一批基础设施配套齐全、公共服务化水平较高的小城镇。

三是推进草原生态战略。加强生态环境保护与建设，大力发展循环经济，坚持计划生

育基本国策，努力促进人与自然、环境相和谐。把恢复高寒草原植被作为主攻方向，实行综合治理，抓好退牧还草、退耕还林、草场保护与利用三大工程，积极引导农牧民向非农产业转移，带动土地利用结构调整，建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力。

四是推进开放推动战略。进一步深化改革，完善社会主义市场经济体制，不断改善非公有制经济发展环境。抓住西部大开发、对口支援等历史性机遇，依托青藏铁路，形成“走南闯北，东接西连”的全方位对内对外开放型经济格局。向南积极融入以拉萨为中心的藏中经济区；向北参与甘青藏经济带建设；东接昌都，联系成渝经济区；西连阿里、日喀则地区，通过口岸发展经贸关系，参与南亚经济贸易；通过援藏企业和省市联系，实施请进来、走出去的战略，多方位、多层次带动那曲经济的全面发展。

五是推进科教兴地战略。加快发展科技、教育、卫生、文化等各项社会事业，加强人才队伍建设，全面提高全民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，为我地经济社会跨越式发展提供坚强的智力保障和人才支撑。继续把教育摆在优先发展的战略地位，为确保那曲实现“一加强，两促进”的历史任务，提供有力的人才支持。重点加大科技创新、推广和普及力度；加强党政干部队伍、企业经营管理队伍、专业技术队伍、高素质基层劳动者“四支人才”队伍的建设，实现人才强地。把用好现有人才和引进优秀人才结合起来，为那曲人才开发营造良好的政策氛围。加大对口支援实用人才的援助力度，进一步加快那曲职业教育步伐，加强对本地人才的培养，建立健全与那曲社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制。

4. 大力实施五大工程

一是增收富民工程。树立“走出牧场闯市场，跳出牧业抓收入”的思想，加强引导和服务，开展群众技能培训，强化增收措施，拓宽增收渠道，夯实稳定增收基础，建立群众多元化的增收长效机制。积极引导牧区富余劳动力走出牧场，进入市场，引导农牧民组建建筑、运输等专业队伍，从事工程建设。鼓励和支持农牧民参与旅游产业开发和民族手工业生产，多渠道致富。同时要更加注重扶贫综合开发，以提高农牧民群众综合素质和劳动技能为基础，围绕改善农牧民群众基本生产生活条件，增强自我发展能力，提高生活质量和水平。

二是沿路经济带工程。以全面实施《青藏铁路那曲段沿线经济带建设规划》为重点，加快青藏铁路经济带核心区建设进程，辐射周边地区，带动相关产业发展。充分发挥青藏铁路的辐射带动作用，快速提高 317 国道、安狮公路及周边地区和县级公路的通车能力和道路标准，有效形成铁路公路联运网络；加快沿线经济带建设，促进那曲资源转化战略的实施，推动沿线资源开发和经济发展；进一步建成辐射阿里、昌都地区的藏北交通枢纽和物资集散地；加速沿线畜牧业产业结构调整；发挥区域特色，开发优势资源，做大做强旅游业；统筹安排，科学规划，做好铁路沿线小城镇布局，实现牧业人口的有序转移。加快发展壮大铁路沿线经济带，使之成为带动全地区发展的强大动力。

三是牧业产业化工程。认真贯彻《那曲地区加快草地畜牧业发展的意见》，千方百计地引进和培育有市场竞争力、能够带动群众增收的龙头企业；因地制宜发展小规模产业群体，力争形成一批有活力的农村经济合作组织，实现生产要素的相对集中，解决单家独户的分散生产与千变万化的大市场之间的矛盾，建立群众广泛参与，利益共享，风险共担的利益联结机制；延伸农牧业产业链，加快畜产品加工业开发步伐。逐步实现规模化发展，标准化生产，专业化运营，使传统畜牧业焕发新的生机与活力，发展成为支柱产业。

四是市场培育工程。按照市场经济的发展要求，加快农牧区各类市场规划布局、培育和建设，进一步建立和完善市场体系，充分发挥人流、物流、资金流、信息流的作用，繁荣城乡经济。加大基础设施投入力度，科学规划、合理布局，逐步建成以那曲镇为中心，覆盖全区、深入农村的地、县、乡三级流通市场网络。加强对市场的科学管理和引导，整顿和规范市场秩序，积极倡导“诚信”的市场氛围，构建开放、公平的市场体系。积极引导广大农牧

民转变消费观念，使消费日益成为拉动经济增长的重要力量。在加快建设各类集贸市场的同时，积极培育金融、劳务、人才、中介等市场。

五是平安那曲工程。以反分裂斗争为主线，积极做好新形势下的民族、宗教工作，切实加强社会治安综合治理、政法队伍建设，进一步巩固和加强基层农牧区群众的思想阵地，深入揭批达赖分裂行径，认清达赖集团分裂祖国的罪恶阴谋和反动本质，增强基层农牧民群众维护民族团结和祖国统一的自觉性，坚定不移地同分裂势力作斗争；进一步健全社会治安综合治理防控体系，增强处置突发事件的能力，依法严厉打击各种扰乱社会治安和破坏经济建设的各种犯罪活动；大力加强基层组织建设，巩固基层政权，提高各级政府正确区分和处理人民内部矛盾、积极预防和妥善处置群体事件、严防分裂势力对我内部人员进行策反和利用人民内部矛盾制造事端的能力和水平；进一步重点抓好扩大社会就业、完善社会保障体制、理顺分配关系和发展社会公共事业等工作；进一步加强民族团结，引导宗教与社会主义社会相适应；进一步高度重视和加强安全生产工作。大力营造安定祥和的治安环境和健康有序的社会秩序，巩固安定团结的政治局面，努力促进社会和谐。

（三）主要预期目标

“十一五”时期，是那曲全面加快小康社会进程，为提升经济发展、社会进步夯实基础的重要机遇期，确保在五年发展和较长时期内继续保持较快增长具有重要意义。

1. “十一五”主要经济指标

——**经济增长目标。**地区生产总值年递增 15%，到 2010 年达到 57.66 亿元，其中：第一产业达到 8.61 亿元，年递增 6.21%；第二产业达到 10.08 亿元，年递增 21.93%；第三产业达到 38.97 亿元，年递增 16%；产业结构由 22：13：65 调整到 15：17：68，形成产业结构的“三二一”格局；实现人均生产总值 13500 元；城乡人民生活水平进一步提高，城镇居民人均可支配收入达到 12000 元，年递增 6%；社会消费品零售总额达到 9 亿元，年递增 5%；农牧民人均纯收入达到 4100 元，年递增 14%。国民经济质量和效益进一步提高。

——**提升农牧业综合生产能力。**到 2010 年，农牧业总产值达到 15 亿元，年递增 8%；牲畜存栏总量控制在 700 万头（只，匹）以内；农牧业综合商品率提高到 55%以上。

——**全社会固定资产投资指标。**到 2010 年达到 32 亿元，年递增 21%。“十一五”累计实现固定资产投资 110 亿元。

——**城镇化建设目标。**加快小城镇建设，力争快速形成一批基础设施配套完善，基本框架健全的小康示范城镇，到“十一五”末城镇化水平达到 21%。

——**各项社会发展目标。**进一步巩固“两基”攻坚成果，全面普及九年义务教育，搞好中小学校规范化建设，改善办学条件，加强师资队伍建设，大力推进基础教育，积极发展职业教育和素质教育，全地区适龄儿童入学率达到 95%；农牧区医疗卫生基础设施进一步加强，形成以县带乡的农牧区医疗体系，到 2010 年每千人口拥有卫生技术人员 3 人，每千人拥有医院病床数 2.5 张；先进适用技术和科技创新工作得到推广，科技对国民经济的贡献率进一步提高；文化事业和文化产业健康发展，广播电视人口覆盖率均分别达到 90%以上；邮电通讯条件更加完善，基本实现乡乡通邮、村村通电话；农牧区社会保障体系进一步完善，农牧区弱势群体救助体系进一步健全，老年人生活保障工作进一步加强；城镇低保覆盖率达到 100%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；人口和计划生育工作进一步加强，人口自然增长率控制在 12%以内，地区人口总量控制在 43 万人以内，婴幼儿死亡率控制在 28%以内。

——**增强地方财政能力。**地方财政收入到 2010 年达到 2.1 亿元，年递增 16%。

——**加强环境保护和治理。**采取更加有效的措施，确保生态良性循环。生态恶化得到遏制，水土流失、沙漠化趋势得到有效控制，城镇污染得到严格治理，高原草原生态经济水平明显提高。

——**市场配置资源进一步合理。**进一步促进生产要素流动，发挥市场配置资源方面的

积极作用，参与市场竞争能力不断增强。

——**全面建设平安那曲。**积极引导宗教与社会主义社会相适应；民主法制建设和精神文明建设取得新进展；社会治安综合治理进一步加强；国家和社会稳定得到有效保障；生产生活安全保障工作全面加强；人民群众安居乐业，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义新那曲。

2. 到 2020 年远景主要预期目标

到 2020 年，按照全面建设小康社会目标，通过全地区人民的共同奋斗，力争使地区生产总值达到 187 亿元，年递增 11%；三次产业结构调整到 7：29：64，全面巩固“三二一”的产业格局；人均生产总值达到 39800 元；全社会固定资产投资达到 94 亿元以上；地方财政收入达到 7 亿元以上，有一定的实力用于经济建设；城镇居民人均可支配收入达到 20000 元左右；农牧民人均纯收入达到 8000 元以上；社会消费品零售总额达到 17 亿元以上；全地区总人口控制在 47 万人以内；城镇化水平达到 40%以上。人民群众生活质量和水平显著提高，全面实现那曲经济繁荣、社会进步、民族团结、稳定和谐的目标。

“十一五”规划及 2020 年远景经济社会发展主要预期指标

主要指标	2005 年 实际	2010 年 预期	年均递增 %	2015 年 预期	年均 递增 %	2020 年 远景目标	年均 递增 %	目标 属性
地区生产总值（亿元）	28.67	57.66	15	111	14	187	11	预期性
其中：第一产业（亿元）	6.37	8.61	6	11	5	13	4	预期性
第二产业（亿元）	3.74	10.08	22	25	20	54	17	预期性
第三产业（亿元）	18.55	38.97	16	75	14	120	10	预期性
第一产业占生产总值比重（%）	22	15	—	10	—	7	—	预期性
第二产业占生产总值比重（%）	13	17	—	23	—	29	—	预期性
第三产业占生产总值比重（%）	65	68	—	67	—	64	—	预期性
人均生产总值（元）	7135	13500	14	24600	13	39800	10	预期性
农牧业总产值（亿元）	10	15	8	21	7	28	6	预期性
地方财政收入（亿元）	1	2.1	16	4	14	7	12	预期性
全社会固定资产投资（亿元）	12.48	32	21	64	15	94	8	预期性
农牧民人均纯收入（元）	2123	4100	14	6000	10	8000	6	预期性
城镇居民人均可支配收入（元）	9000	12000	6	16800	7	20400	4	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	7	9	5	12	6	17	7	预期性

通县油路率（%）	6.6	80	-	100	-	-	-	预期性
乡镇通公路率（%）	91	100	-	100	-	-	-	预期性
建制村通公路率（%）	49.3	80	-	90	-	100	-	预期性
乡镇通邮率（%）	45	100	-	-	-	-	-	导向性
电力人口覆盖率（%）		90	-	100	-	-	-	导向性
城镇化率（%）	13	21	-	30	-	40	-	导向性
九年义务教育	0	全面普及	-	-	-	-	-	导向性
适龄儿童入学率（%）	93	95	-	100	-	-	-	导向性
初中阶段入学率（%）	80	90	-	100	-	-	-	导向性
高中阶段入学率（%）	10	37	-	60	-	90	-	导向性
农牧区广播人口覆盖率（%）	75.75	90	-	100	-	-	-	预期性
农牧区电视人口覆盖率（%）	80.55	90	-	100	-	-	-	预期性
人均受教育年限（年）	4	7	-	8	-	10	-	预期性
千人拥有卫生技术人员（人）	2.58	3		5				预期性
千人拥有医院病床数（张）	2	2.5		3				预期性
婴幼儿死亡率（‰）	28	27	-	26	-	25	-	预期性
城镇登记失业率（%）	3.1	4.5	-	4	-	4	-	预期性
人口自然增长率（‰）	13.79	12	-	12	-	11	-	预期性
全地区总人口（万人）	40.19	42.66	-	45	-	47	-	预期性

第四章 高度重视“三农”工作， 加快建设社会主义新农牧区

“十一五”时期，大力巩固和加强“三农”基础地位。围绕农牧区生产关系、农牧业生产方式、农牧民生活方式“三大变革”，紧紧扣住深化农牧区改革，提升传统农牧业综合生产能力，努力改善农牧民生产生活条件，千方百计增加农牧民收入这条主线，加快改变农牧区的贫困面貌，切实抓住制约农牧区发展的核心问题，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设方针，力争使那曲农牧区经济总量取得重大突破，经济效益显著提高。

（一）深化农牧区体制改革，建立农牧业经营新机制，加快农牧区生产关系的变革

1. 深化农牧区体制改革。坚持“牲畜归户、私有私养、自主经营、长期不变”和“草场公有、承包到户、自主经营、长期不变”两个长期不变政策，激活“人、草、畜”三大要素，实现权、责、利的有机统一，完善农牧区草场承包经营责任制，从体制上解决制约农牧民发展的“瓶颈”，为农牧业产业化发展打牢基础；打破城乡二元经济结构，理顺城乡经济社会管理体制；围绕富民增收这条主线，以农牧区经济结构调整为重点，进一步深化农牧区的各项改革，完善农牧区税费制度；调整财政支农、支牧资金使用方向，将涉及农牧产品市场风险基金转变为对农牧民的直接补贴；积极拓宽招商引资的层次和领域，合理有效利用外来资金，整合民间资金，加快农牧区对外开放步伐。

2. 建立健全农牧区现代服务体系。建立健全地、县、乡三级畜牧业综合服务站和畜牧科研中心，畜牧、兽防、水利、草原等技术服务体系，坚持走综合办站的路子，逐步完善草原保护、饲草料生产加工、畜种改良、疫病防治和畜产品收购、加工销售一体化的服务职能，提高社会化服务水平。充分调动全社会的力量，引导农牧民群众联办各类专业服务组织，增强农牧民自身发展能力，逐步形成以政府专业服务机构为龙头，农牧民自我服务组织为补充，专业服务与乡镇区域服务相结合的草原畜牧业社会化、市场化现代服务体系。

3. 建立农牧业生产经营新机制。大力推广城郊畜牧业、股份牧业、合同牧业、订单牧业和草场租赁等生产经营方式的经验，积极探索“公司+基地+牧户”的经营模式，加快牧业生产经营实现重点突破。在落实草场承包责任制基础较好的地方，积极引入牧工商一体化的经营管理方式，将牧户的草场、牲畜等生产资料以租赁、转让、参股等方式参加合作公司，加快集约化经营步伐。增强龙头企业的带动辐射作用，引导龙头企业与农牧户之间形成完善的利益联结机制，促进农牧民增收。加快建立农牧民专业合作经济组织。鼓励优势个体上规模、上档次，把低水平的、分散的、单家独户的小生产集中组织起来，变分散为集中、变粗放为集约、变自给自足向市场化转变。

4. 推进农牧区其他各项改革。继续完善农牧区义务教育和扫盲教育管理体制，加大农牧区中小学规范化建设力度，落实农牧区中小学“三包”经费；进一步健全乡镇政府职能，使乡镇政府切实把主要精力转移到社会管理和公共服务管理上来，引导农牧民生产致富；加快农牧区社会保障体系建设，完善以免费医疗为基础的农牧区医疗制度，健全特困群众的生活救济和医疗救助制度；深化农牧区粮食流通体制改革，实行储备性业务与经营性业务分离，建立县（区）长粮食安全负责制。

（二）着力发展现代农牧业生产，多渠道拓宽农牧民增收，加快实现农牧业生产方式的变革

1. 发展现代新型农牧业。不断提高农牧业和农牧区经济增长的质量和效益。按照“结构调优、规模调大、质量调高、特色调好”的目标，加快农牧业内部结构调整，实现由传统农牧业向现代农牧业转变。鼓励采取多种形式，发展联营牧业、股份牧业等新型牧业生产经营模式，提高牧业和牧区的专业化、组织化程度，进一步充分发挥专业化管理的优越性和家庭经营的积极性，妥善处理好群众生产经营自主权与双层经营的关系、分户经营与统一管理的关系，积极发展养畜大户、种草大户、专业经营户，多种经营、特种经营。按照现代农牧业的生产和发展要求，优化农牧业生产布局，坚持生产、加工和销售一体化的发展方向，延长产业链，提高农牧产品附加值，大力加强产业化基地建设；建立健全农牧区产前、产中、产后等社会化服务体系，加快农牧区市场化进程，变革落后的生产经营方式，培育农牧业经济和农牧民增收新的增长点。

2. 发展农牧区非农产业。深化“走出牧场闯市场、跳出牧业抓收入”的发展思路，加快调整农牧业结构，大力发展非农产业。围绕优势资源、特色经济，以市场为导向，加快农畜产品加工业、矿产业、藏医药业、民族手工业和城乡服务业发展，扶持一批起点高、规模适度的乡镇企业和私营企业，加快形成产业化、规模化、集约化经营。

拓宽农牧民多种经营渠道，努力扩大农牧民就业途径，全面推进增收富民工程。通过加快农牧民职业技能培训，提高劳动力素质和就业能力，积极开展农牧民劳务输出，引导有一定技能的农牧民参与工程建设和从事运输、服务等第三产业，以及实现区外创业和就业。重视把发展乡镇企业和多种经营作为发展农牧区经济、增加农牧民收入的重要措施，千方百计实现农牧民多渠道增收。

3. 加快农牧区市场体系建设。积极培育农牧区市场，疏通流通渠道。加快县乡两级市场基础设施建设，增强中心城镇的商品集散和辐射功能。重点加强农畜产品市场、集贸市场和专业市场建设，健全特色农牧产品营销体系。组建专业营销网络，充分发挥营销协会、中

介绍组织、经纪人在商品市场中的作用，把市场调节与政府调控有机结合起来，积极有效地组织农牧民有效参与市场经营活动，加快农畜产品流通，提高商品率。发展对内、对外贸易，促进产品外销。

（三）积极推进农牧区建设，努力改善农牧民生产生活条件，加快实现农牧民生活方式的变革

实施农牧区建设，改善农牧民生产生活条件，逐步引导农牧民过上现代文明生活，维系那曲农牧区的长远发展和农牧民切身利益，是“十一五”期间进一步强化“三农”工作的首要任务。

大力加强农牧区和农牧业基础设施建设。积极争取国家投资和援藏项目，加大向农牧区基层投资倾斜力度，集中力量抓好农牧区饮水、通电、交通、城镇以及科教文卫等基础设施。加快农牧区电源和电网建设，实施光明工程，加大农牧区小水电建设，进一步推广使用太阳能、风能和地热等可再生资源，全面解决农牧民用电问题；实施传统燃料替代工程；加快实施农牧区安全人畜饮水工程，基本解决人畜饮水困难和饮水安全问题；加快实施游牧民“水、草、圈、栏、居”配套定居工程，实现“人有所居，畜有圈养”，从根本上改善游牧民的生产生活条件。继续加强交通运输体系基础设施建设，切实抓好县乡村道路建设工程，实现乡乡通等级砂石公路，村村通简易公路的目标。

以建设社会主义新农牧区为目标，认真做好农牧区乡村规划，制定乡规民约，建立文明乡村，加大农牧区民房改造力度，加强扶贫搬迁、小城镇和小康示范工程建设，采取特殊优惠政策，鼓励农牧民群众向城镇集聚，进一步规划形成以县乡村为中心，同步配套实施能源、交通、教育、文化、卫生、通讯等基础设施齐全的定居点建设，加快游牧民定居和地方病害区群众的搬迁，逐步实施高原生态恶劣地区群众向条件较好的地区适度集中，积极引导农牧民群众过上现代文明的生活。“十一五”期间，实施 3.67 万户农牧民安居工程，完成 1.3 万户牧民定居和搬迁建设目标，努力推进社会主义新农牧区建设取得实质性成效。

（四）加强高寒草地生态建设，提高农牧业综合生产能力

坚持农牧业的基础地位不动摇，建立合理、高效、良性循环的可持续发展的高寒草地畜牧业生态体系，加快形成完善和稳定的农牧业投入增长机制。坚持统筹兼顾的原则，加强涉农资金管理，整合资金，提高资金的使用效率，加大国家投资、援藏资金和地方预算内资金向农牧区草地畜牧业建设倾斜力度。

按照“全面规划、依法管护、合理利用、加强建设”的方针，强化草场基本建设。通过实施退牧还草、人工种草、无水草场灌溉等项目，加快草原植被恢复，提高草场的再生产能力。

加强农牧区科技投入。建设科研型、实用型的畜牧科技创新推广服务体系，大力抓好农牧区科技服务，提高农牧业附加值。做好农牧民科技培训，不断提高农牧民素质，让农牧民掌握农牧业适用技术，增加农牧业科技含量。充分抓好现有畜牧科技队伍建设，稳定现有人才，通过多种形式吸纳和培养人才，为畜牧业加快发展提供强有力的智力支持；有针对性地进行畜牧业科学技术知识培训，培养更多的畜牧养殖业的“土专家”、技术骨干和经营能手；突出抓好草畜良种、快速育肥、疫病防治等技术的推广和应用，增加牧业的科技含量，提高畜牧业发展水平；加大对农牧业生产中草地、生态、畜种等方面难点问题和关键技术的研发力度，提高研究、推广、应用水平，加速科技成果的转化，提高农牧业综合生产能力。

（五）加快农牧民脱贫步伐，改变农牧区贫困面貌

继续做好贫困地区农牧民群众脱贫工作，巩固扶贫成果，增强自我发展能力，从根本上改变农牧区贫困落后面貌。

加大对贫困地区的投入，继续加强扶贫开发项目和以工代赈项目建设，逐步提高扶贫点建设标准，改善贫困地区生产生活条件，因地制宜，围绕扶贫建设与农业综合开发、小城镇

建设等措施,加快“整乡推进”进程,提高贫困地区可持续发展能力;积极帮助贫困群众寻找脱贫致富的好办法、新路子,增强自立意识,开展产业、科技、教育、文化、卫生扶贫,建立长效脱贫机制;提高农牧区人口素质,鼓励优生优育。

加快农牧业防抗灾体系建设。健全科学化、信息化的防抗灾应急体系,在重点加强防抗灾基础设施建设的基础上,进一步抓好农牧区防抗灾物资仓储、东部饲料基地建设,搞好牲畜温饱工程;加强气象、地质等灾害预警预报工作,逐步由被动抗灾向主动防灾、避灾转变,努力消除因灾、因病致贫、返贫现象,降低农牧区“返贫率”。

第五章 加强基础设施建设,促进地区经济发展

(一)加大交通网络建设,构筑藏北交通枢纽

“十一五”期间,充分发挥铁路大动脉和公路主干线的交通区位优势,适度超前,兼顾效益,继续加快交通基础设施建设,建立辐射周边地区的公路网络,将那曲建设成为藏北的交通枢纽和物流中心,促进地区经济的快速发展。

1. 公路建设。以国道(G109、G317)、省道(S203、S301、S303、S305)为主骨架,以县城为结点,加大公路建设投资力度,重点建设以铁路为中心的道路网络。基本建成由国道、省道干线公路组成的南接拉萨和藏东南地区,北连青海,东通昌都,西达阿里的“十”字型骨架网络;以一般县乡道路为主的“十纵、八横”支线交通网络。到“十一五”末期,公路总里程达到43413公里,等级公路在公路总里程中的比重由目前的3.6%增至12%,全面实现乡乡通公路;村级公路通达率由目前的49.3%逐步提高到80%。公路网密度达到9公里/百平方公里。重点建设内容包括:

——提升国道和省道覆盖面:加速骨干道路的建设进程,以那曲镇为中心,尽快形成“十”字型骨架公路网。“十一五”期间,建设夏曲卡—那曲镇(GZ25)段119公里、巴青—索县—夏曲卡120公里、巴青—丁青段220公里、安多县城—382大桥—尼玛县(S301安狮公路那曲段)780公里,总里程1239公里。

——通县油路建设:改善通县公路状况,提高公路等级,建设油路867公里,力争实现80%的县通油路目标。“十一五”期间建设5条通县油路,分别为:当班公路纳木措—班戈县183公里、S305那曲大桥(GZ25)—嘉黎县190公里、那曲(GZ25)—聂荣县89公里、G109—班戈县229公里、382大桥—双湖区176公里。

——县际公路:建设以县际公路为主的支线网络,作为骨干网络的补充,畅通相邻县(区)的联系,促进区域经济的发展。涉及8条公路,总里程2068公里。分别是:那曲贡加—班戈普保公路199公里、双湖—申扎公路498公里、尼玛—双湖公路167公里、班戈—申扎公路225公里、班戈—尼玛公路307公里、班戈—双湖公路379公里、比如—嘉黎公路219公里、聂荣县城—夏曲卡公路74公里。

——与周边地区的公路连接:主要涉及6条,总里程1080公里。分别是:S203月珠—申扎公路184公里、S303比如—边巴县162公里、S203申扎—南木林县246公里、嘉黎—易贡188公里、嘉黎—工布江达60公里、尼玛—改则240公里。

——乡村通达公路:实施乡村道路通达工程,重点以桥梁、涵洞、路面整治为主要内容,进一步提高农村公路的通达深度、路况水平和抗灾能力。完成乡村道路整3850公里,新建各类桥梁101座。到“十一五”末,实现乡镇道路通达率100%,建制村通公路率80%。

2. 客货运站建设。建立健全公路、铁路联运体系,加快形成快速、便捷的地区间干线运输和物流服务网络,围绕地区货运中心和11个县级货运中转站建设,建立快速、便捷的地区间干线运输和地区内物流服务体系,逐步实现货物运输专业化。形成以那曲镇为中心,各种客运方式有机衔接的客运网络,重点建设11个县城以及夏曲卡、雁石坪、古露、荣布、

北拉等主要乡镇客运站。加快旅游客运和农牧区客运业发展，全面提高交通运输的效率和效益。

（二）发挥能源区位优势，加大能源基础设施建设

坚持水能为主、多能互补、开发与节约并重的原则，加快新能源与可再生能源的开发利用，有效缓解那曲地区电力“瓶颈”，力争电力覆盖人口比率达到 90%，基本消除无电乡镇和无电村。

1. 扩大供电网络覆盖面，提高供电可靠性。提升和完善那曲镇供电网络体系，扩建 35KV 中心变，新建城西南 35KV 变电站及输电线路，形成城区供电环网，完善 110KV 及以下配电网，提高城镇供电可靠性；扩大藏中电网覆盖范围，延伸安多—聂荣 35KV 输电线路 90 公里，当雄—班戈 110KV 输变电路 185 公里，最大限度地满足广大农牧民群众的生产和生活用电需求。

2. 发挥能源区位优势，大力开发新能源。发挥东、中、西区域的能源资源优势，因地制宜，建设多种能源互补的结构体系。通过建设怒江上游麦巴塘、羊塘、如鲁等骨干水电站，构建东部巴青县、索县、比如县、嘉黎县以水电为主的区域能源网络体系，为实现与藏中电网并网打好基础；中部加强与藏中电网并网，实现能源的安全可靠；西部形成以藏中电网、水电及风光互补为主的能源结构。抓紧实施城镇三期农网建设，扩大供电覆盖面，改善农牧区能源结构。推动那曲镇地热发电、供暖综合工程，加快能源综合利用步伐。

3. 农牧区中小型水电站建设。尽快实施尼玛、双湖两县（区）小水电站建设工程；完成乡级小水电站建设 19 座，新增装机容量 2.5 万 KW，加快水利三期农网建设，努力扩大供电范围。

（三）强化水利基础设施建设

1. 农牧区水利体系建设。加强水环境生态保护体系建设，防止水土流失和水质污染；进一步做好草场灌溉、无水草场开发等草场水利基础设施建设；加快实施乡村人畜安全饮水保障工程。

2. 城镇防洪工程建设。提高城镇防洪标准，完善城镇排涝设施，规划新建防洪堤 47 公里。

（四）大力构筑产业信息化平台

按照科学规划，全面推进的要求，加快通讯网络基础设施建设步伐，积极推进宽带通信网、新一代互联网和数字广播电视网“三网”建设进程；实施青藏铁路、青藏公路、黑昌公路等主要交通干线、城乡集聚点和旅游景区（点）的通讯畅通工程，争取覆盖面达到 40% 以上。到 2010 年基本实现乡乡通邮、村村通电话，加快现代信息技术在农牧区的广泛应用。

第六章 推进特色经济建设，培育那曲支柱产业

加快自主创新能力，推进特色经济建设步伐和产业化进程。因地制宜，依托优势资源，以市场为导向，拓宽投资渠道，着力打造以特色产品为核心、特色品牌为支撑、特色产业为依托的特色经济体系，延伸产业链，提高产品附加值，变资源优势为经济优势，走出一条具有那曲特色的产业化发展道路。

（一）积极发展畜产品加工业

充分发挥那曲畜产品丰富的独特优势，继续做好牛羊肉原产地标志保护工作，以培育龙头企业为载体，以畜产品的综合开发利用为重点，搞好畜产品加工业。

坚持将传统工艺与现代技术相结合，加快藏北高原生物物种的研究、开发和利用步伐。大力发展高原生态特色畜牧业，重点围绕牦牛、藏系绵羊、绒山羊等优势畜种资源，形成具有高原特色的科研、生产、销售一体化的绿色食品工业，将生物资源优势转化为经济优势。

通过发展畜产品加工等相关产业,延伸产业链,提高畜产品附加值和商品率,尽快形成规模化,系列化生产。注重加强宣传、营销力度,增强市场竞争力,努力打造和培育一批高原型拳头产品和知名品牌。

通过龙头企业带基地、带牧户,把牧户牲畜养殖和畜产品加工连接在一起,更好地提高牧业生产效益。鼓励和发展符合地区实际的牧业产业化群体,推进牧业产业化进程。

(二) 稳步开发优势矿产资源, 适度发展采矿业

以国家紧缺矿产资源接替和资源战略储备为根本出发点,本着“谁投资,谁受益”的原则,鼓励区内外大型矿业集团参与那曲矿业开发,充分利用“两个资源,两个市场”,依靠科技进步,规范管理,促进那曲地区矿产资源开发利用与自然生态环境保护协调发展,努力形成新的经济增长点,为那曲地区实现国民经济跨越式发展服务。

1. 积极做好基础性矿产资源调查、评价与勘查工作。大力开展商业性地质勘查工作,摸清那曲矿产资源底数。

2. 做好矿产资源开发利用区域规划。重点围绕青藏铁路沿线矿产资源勘查,同时抓紧做好那曲地区西部、北部矿产资源的开发规划,加强对优势矿产资源合理开采分区管理,划分建设和开发的重点区、限制区、禁止区以及允许开采区。

3. 加快矿业结构调整与优化。坚持“控制总量,提高质量,增加效益,减少污染”的方针,走“生产联合化,功能综合化,经营多样化,管理现代化”道路。力争在“十一五”期间,矿产资源勘查评价工作取得重大突破,探明可供开发利用的大型矿床2—4处;改善矿业勘查、开发的投融资环境;积极引进有实力的矿山企业,对铜、铁、锑、硼、矿泉水、地热、石膏、花岗岩等优势矿产资源进行开发。要切实加强对共伴生矿产资源的开发利用,提高综合利用率。积极发展矿产品深加工业。进一步强化设置新建矿山的准入条件。

4. 加强矿山生态环境的保护与恢复治理。坚持“在保护中开发,在开发中保护,预防为主,防治结合”的原则,建立生态环境破坏和环境污染监测系统,实行环境影响评价制度,开展试点工程,做到矿山资源开发利用的经济效益与环境效益相统一。严格禁止工艺落后、破坏环境、浪费资源的矿业企业进入那曲。

(三) 壮大民族手工业

以增加农牧民收入为重点,通过现代科技和传统工艺相结合,提高民族手工业产品的科技含量,加强对现有民族手工业生产企业的技术改造,提高技术装备、生产工艺和产品设计水平,扩大市场份额。充分挖掘高原特色丰富内容,重点抓好旅游系列产品如藏毯、服饰、牛羊骨工艺品、唐卡、金银铜器等民族旅游手工艺品的开发,注重装饰性、实用性和民族特色,努力使产品上规模、上档次,形成具有鲜明藏北风格的名牌产品,增强市场竞争能力。延长以地区地毯厂为龙头的民族藏毯生产链,扩建地区地毯厂及40家农牧区手工编织加工点;新建地区及安多、那曲两县民族手工艺品厂。鼓励以合资、民营、个体企业等多种形式发展民族手工业。

(四) 做大做强藏医药业

坚持传统与现代相结合,采用新技术、新方法,继续整理开发藏医药学,加强藏医药的科研工作,建立藏医药研发中心,不断赋予传统藏医药理论以新内容。利用国内外先进工艺,提高藏药生产和加工水平,大力提升传统藏医药学地位。注重藏药材资源的合理保护和科学利用,鼓励加工企业建立藏药材培植基地,加快藏药材植物引种步伐,加强那曲虫草的原产地标志保护,深入研究虫草半野生抚育技术,实现传统藏药材的人工繁育和栽培产业化。加强藏药新品种的研制、批号的申报审批工作。打造和培育名牌产品,积极开发营销网络,大力开拓国际国内市场。重点建设地区藏药厂和申扎、嘉黎、索县藏药厂,加快藏药企业集团化和规模化发展步伐。加快传统藏药的剂型改进,新建索县藏药制剂厂。提高自主创新能力,做大做强藏医药业。

（五）加快发展精品旅游业

旅游业的发展将极大的带动相关行业的迅速发展,对第三产业起到较好的推动和促进作用。“十一五”期间,随着青藏铁路的全面开通,藏北高原生态观光、无人区探险、民俗文化旅游等将成为新的旅游热点,那曲地区的旅游业具有巨大的后发优势。

围绕壮大特色旅游业,努力拓宽多渠道旅游投资,加速旅游业基础设施及旅游配套建设,加快形成旅游精品线路,实现“以线代点”的旅游景点开发;加大对旅游宣传促销、旅游人才培养,积极推进旅游产品多样化;发展特色旅游与专项旅游,以藏北文化旅游为龙头,以生态旅游为主线,把蓝天、雪山、冰川、湖泊、草原、野生动物等自然景观和独特的藏北风土人情结合起来,逐步培育和推出一批具有国内外市场的旅游项目;同时,把旅游业发展同促进扶贫帮困结合起来,引导农牧民参与旅游开发。在此基础上,通过有效整合“行、游、住、食、购、娱”等旅游要素,有力带动相关产业发展,树立旅游业发展大观念。“十一五”期间,重点建设藏北风光西部旅游环线、青藏铁路沿线、三江源(怒江、长江、澜沧江)、藏北无人区探险、那曲—嘉黎—工布江达—林芝—拉萨—那曲、那曲—班戈—申扎—日喀则—拉萨—那曲六条精品旅游线路和相关景点的配套建设。

（六）优化升级建筑建材业

加快对现有建筑企业的改造,建立适应市场经济的管理和运行机制,增强其市场竞争力,努力使其成为全区建筑市场的主力军。建材业要在加强环境保护和资源利用的前提下,科学安排、合理布局,建设以砂石和优质石材为主的特色建材基地。依托那曲的交通区位优势,建设那曲、安多两县辐射周边地区的大型建材专业批发市场。

（七）加快发展物流业

随着青藏铁路的开通营运和交通网络的不断完善,构建以那曲镇为中心,覆盖藏北、服务全区、面向周边的物流网络体系。加快物流基础设施建设,重点建设那曲镇、安多县城物流仓储基地,力争到“十一五”末期,使物流业成为那曲地区新的经济增长点。

第七章 统筹区域经济, 促进协调发展

（一）区域经济布局

那曲地区地处藏中经济区的北部,在与西北地区的经济联系中处于枢纽地位。根据区位特点、地理环境、资源禀赋条件,坚持“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则,综合考虑经济发展水平、生产力布局等因素,将那曲地区划分为中部、东部、西部三个各具特色、相互影响的经济区。按照科学发展观要求,加快三大经济区的合理布局和协调发展,关系着全地区总体经济发展的质量和水平。

中部区域:该区域包括那曲、安多、聂荣3县和嘉黎县的部分地区。其经济和社会发展水平相对较高,青藏铁路贯穿该区域,交通便利,能源供应充足,可利用草原面积大、牲畜存栏多,是辐射全地区及周边地区的畜产品集散地,在区位、市场和基础设施等条件上都具有优势,并有一定的工业生产基础和规模。主要发展方向:一是发展高产、优质、高效的畜牧业;二是建设以牦牛、藏系绵羊等特色畜种为主的生产和育肥基地;三是发展畜产品深加工基地;四是围绕铁路经济带发展以铜、锑、铁、铅、锌、地热、矿泉水等主要矿种开发和加工基地;五是积极培育商贸、金融、信息、人才等专业市场;六是大力发展以青藏铁路沿线观光为主的精品旅游业。使其成为三个产业配套、结构相对合理的经济核心区。

东部区域:该区域包括索县、巴青、比如3县和嘉黎县的部分地区。其自然气候条件相对较好,人口密度较高,属半农半牧区。主产粮食、饲草、油料、蔬菜、水果等经济作物和牦牛、绵羊等畜牧业,同时还有丰富的中草药、木材、水利等资源优势。发展方向要坚持宜农则农、宜牧则牧的原则:一是发展高产、优质、高效农牧业;二是发展特色畜种“娘亚牛”、

高产肉奶牛、肉奶羊、藏猪、藏鸡等优势畜禽品种；三是通过调整种植业结构，建设饲草料种植基地；四是建设名贵中草药材人工培植和科研开发基地；五是进一步推进“菜篮子”工程建设。使之最终成为农牧业同步发展的综合经济区。

西部区域：该区域包括班戈、申扎、尼玛、双湖4县（区）。国土面积占全地区的比重较大，是全地区气候条件相对较差、生态脆弱、人口稀少、交通线长、能源缺乏、草场沙化严重、经济基础最为薄弱的区域。重点发展方向：一是以加强高原生态环境保护和草场沙化治理为重点，加快藏北野生动物自然保护区建设；二是搞好藏西北绒山羊生产基地建设；三是加快矿产资源的勘探步伐，提高后续资源储备，适度开发优势矿产资源；四是积极发展自然生态、民俗文化、无人区探险、科考、野生动物观赏保护与开发等藏北高原特种旅游业。以高原生态环境的保护和建设，促进可持续发展，并带动新的经济增长点，实现经济的跨越式发展。

通过合理调整区域经济结构，加快优势资源整合，逐步形成中、东、西三个区域经济布局互联互通、优势互补、持续协调、共同发展的新格局。

（二）加快城镇化建设

加快建立小城镇体系，加大基础设施投入力度，为农牧区人口向城镇适度集聚创造条件，逐步引导农牧民从封闭的牧场走向开放的大市场。

1. 科学规划，稳步推进小城镇发展。根据自然、地理、交通和资源条件，合理地确定城镇规模，把城镇发展与生态环境保护紧密结合起来，坚持科学发展观和以人为本的原则。

结合铁路沿线小城镇规划，建设农牧民定居点，逐步将生活在自然保护区、环境恶劣地区和地方病害区的农牧民搬迁出来，在引导农牧民逐步进入城镇居住的同时，采取有力措施，发展各类综合性和专业性商品批发市场，构建切合实际、布局合理的城镇体系，为农牧区富余劳动力进入城镇奠定基础。力争到2010年，全地区城镇化水平提高到21%。

2. 形成城镇化发展的集聚机制和政策环境。制定特殊优惠政策，鼓励农牧民向城镇集聚。拓宽农牧民进城就业渠道，确保生活来源；建立健全城镇社会保障制度；加强社会治安管理；加快完善城镇功能，引导生产要素合理流动。为促进人口的适度集中创造有利条件。

3. 加强城镇基础设施建设。加快各县（区）城镇建设步伐，重点加强城市防洪、市政道路、给排水、垃圾填埋等基础设施建设；进一步搞好绿化、亮化、美化工程；加大对老城区改造和居民安居规划工程建设；加快城镇公共服务设施建设，争取尽快实施中心城镇的供暖工程；提升城市消防管理水平。建设具有民族风格和现代特色的城镇新形象。

“十一五”期间，坚持“一点辐射，一线带动，示范效应”的方针。“一点辐射”，即以那曲镇为中心，向各县（区）所在地辐射，通过做大做强那曲镇，使其成为城镇化功能齐全、设施配套更加完善的中心城市，以此带动具备规模与档次的小型城镇的形成。“一线带动”，即充分依托青藏铁路大动脉，按照科学规划、合理布局的原则，提升铁路和公路沿线小城镇水平，同时借助对口援藏和西部大开发的优势，在西部边远地区加快兴建一批生态移民小城镇。“示范效应”，即实施条件成熟的夏曲、古露、罗马、雁石坪、强玛、绒布等6个铁路和主要公路沿线乡镇的小城镇示范工程，通过对农贸市场、市政道路、给排水、民房改造等项目的配套建设，使之成为全地区小城镇建设的示范蓝本。

（三）推动区域良性互动发展

促进那曲地区中、东、西区域协调发展，缩小区域发展差距，是“十一五”期间要抓紧抓好的一项重要工作。推动区域良性互动发展，切实抓住区域间生产要素和产业流动、转移加快的有利时机，突出抓好重点区域的优势产业集聚，努力扩大与内地及周边区域间的经济、技术、人才合作，不断创新合作方式，促进区域经济优势互补、协调发展，有力增强自我发展的内在动力。进一步完善各项政策措施，增强体制和机制活力，重视发挥城镇对区域经济发展的带动作用，积极稳妥地推进城乡经济发展。

“十一五”期间，充分利用青藏铁路开通后迅速增大的物流、人流、资金流和信息流，加强中部区域铁路经济带开发建设，积极带动东、西部区域联动发展，围绕各区域资源禀赋，加快形成各具特色的产业体系，增强自我发展能力，提升县域经济水平，逐步形成中、东、西三大区域经济协调发展的新格局。

第八章 发展各项社会事业

大力实施“科教兴地”战略，加速科技进步，实施人才工程；优先发展教育，巩固“两基”成果；繁荣文化市场，加大公共卫生事业的建设力度；坚持以人为本，统筹城乡社会就业和社会保障，以解决人民群众密切相关的重大问题为着力点，确保人民群众安居乐业。

（一）实施“科教兴地”战略，全面促进社会事业发展

1. **发展科技事业。**建立健全科技服务体系，积极发展与那曲畜牧业生产、特色资源开发有关的实用技术和高新技术，着力推广有利于节约资源、发挥综合优势、提高整体效益的关键技术。重点发展特色产业的转化和应用技术，加快牲畜良种繁育和虫草等生化制品研发进程，建立畜牧业等科研示范基地；做好民用太阳能建筑的研究和开发。提高科技对国民经济的贡献率。

2. **发展教育事业。**继续加强农牧区寄宿制中小学学校建设，认真落实“三包”政策，进一步加大“两基”攻坚力度，全面普及九年义务教育，稳步发展学前教育，构成基础教育、职业教育、成人教育、特殊教育协调发展。深化教育体制改革，制定优惠措施、鼓励社会力量多形式、多途径办学，结合农牧区特点总结出有地方特色的办学模式，创新农牧区教育管理机制。努力改善办学条件，进一步做好中小学、职业学校规范化建设；完成七县中学建设和地区高级中学改扩建；改扩建 179 所乡小学；争取尽快完成地区第三中学建设。

3. **建设适应跨越式发展的人才队伍。**通过培养、引进、调整、稳定、用好人才的五个环节，加快建立与社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制，实施有利于加快人才开发的优惠政策，继续加强对口援藏实用人才的工作力度，建立多渠道、多形式、多层次的人才机制，重视加强党政干部队伍、企业经营管理人才、专业技术人才、高素质劳动者队伍建设，为全面建设小康社会提供坚实的人才保证。

（二）发展民政福利和社会保障事业

以保障人民群众的基本生活权益为出发点，加强民政福利和社会保障事务的行政管理力度。民政福利事业，要进一步建立完善社会弱势群体的福利救助体系，加强城镇社会救助站、地区及各县（区）社区服务中心和残疾人康复中心建设，切实搞好农牧区救助工作。社会保障事业，要深化城镇居民最低生活保障制度的改革，不断扩大社会保险覆盖面，强化社会保险费征缴工作，完善养老、失业保险制度，推进“金保”工程建设，健全社会保险基金监督机制；积极建立失业保险预警制度，推进失业保险与促进就业紧密结合，建立地区人才市场，完善市场就业机制，加大职业技能培训。加快工伤、医疗保险制度改革步伐。

（三）发展公共卫生事业

以提高城乡医疗卫生水平，保障人民群众的健康为宗旨，进一步完善卫生服务、执法监督、计划生育服务和医疗保险体系建设。优化卫生资源配置，完善农牧区医疗保险制度，逐步扩大覆盖面，积极推进社会统筹与个人账户相结合的医疗保险管理体制。加大对执业医师和卫生技术人员的培养和引进力度；加快对突发公共卫生事件应急机制的建设步伐，促进以县带乡的农牧区医疗体系，突出抓好人畜共患疾病的防治；加大对地方病、传染病的防治力度。建设地区地方病防治中心、县（区）疾控中心及中心医院污水处理项目；完成 27 个乡级卫生院、1288 个村级卫生室建设；加强县级 120 医疗急救站的建设；加快地区藏药制剂中心和治疗中心建设。

（四）发展文化、体育事业

保护和挖掘民族特色文化遗产，做好文物抢救性保护工程；扶持优秀民间艺术发展；完善城乡公共文化设施，满足广大群众不断增长的文化需要，建设地区博物馆、图书馆，完善 11 县（区）有线电视网络升级，新建县（区）文化活动中心和图书馆、乡镇文化站、村级文化活动室，实现“县县有馆、乡乡有站、村村有室”的目标；加大广播影视基础设施建设，完成比如夏曲镇、申扎县 1KW 中波发射台建设，进一步做好农牧区广播电视覆盖工程；注重发展具有民族特色的传统体育项目，改善公共体育设施，改扩建那曲地区赛马场，新建地区体育馆，提高全民身体素质。

（五）发展计划生育事业

坚定不移地贯彻国家、自治区人口政策，按照人口增长与经济发展相适应的原则，积极为全面建设小康社会创造良好的人口环境。加强计划生育和妇幼保健服务，坚持引导农牧民走计划生育与妇幼保健相结合的道路，提高出生人口素质；贯彻和宣传有关法律法规，普及优生优育知识；加强对城镇流动人口计划生育管理和服务工作。

（六）维护妇女儿童权益，促进社会文明进步

牢固树立尊重妇女、保护儿童的社会意识，将促进妇女儿童发展目标纳入到经济社会的各个领域。不断提高妇女整体素质，增强妇女参与社会服务的能力，保障妇女在政治、经济、社会、家庭等方面享有与男子平等的权力。加强各级政府重视妇女儿童保健和卫生服务意识，提高妇女儿童卫生保健服务水平，改善妇女儿童健康状况，降低孕产妇、婴幼儿死亡率，为妇女儿童的进步与发展创造更好的社会环境。重点建设地区儿童福利院、地区少儿文化艺术中心和 10 县（区）妇幼保健服务中心。

第九章 加强草原生态环境保护， 促进经济社会可持续发展

那曲地区是长江、怒江、澜沧江等大江大河的源头，素有“江河源”、“中华水塔”、“高原水库”之称，是全国乃至全球的重要天然生态屏障和气候调节器。必须坚持可持续发展战略，加强生态建设与环境保护，适度开发资源，提高资源利用率。

（一）加强草原生态的保护和建设

坚持“保护第一、合理开发”的方针，切实加强草原生态监测体系建设，分别建立中、东、西三个经济区草原生态监测站，按照羌塘自然保护区、纳木错自然保护区、三江源区和原始森林区分片规划，宜林则林，宜草则草，以草场荒漠化治理和小流域综合治理为重点，通过实施退牧还草、网围栏建设、禁牧、休牧、封山育林（草）、植树造林、天然林保护等草原生态保护和恢复工程，加快植被恢复，加强水土保持，使草原因过度使用而造成的沙化和退化得到有效遏止；稳步实施草原生态移民工程，坚决控制人为因素对草地的破坏和产生新的水土流失、草地退化；加快农牧区现代生活能源建设，逐步减少使用生物质能燃料，保证草地有机肥料的供给。在“十一五”期间，实施改良草场 30 万亩以上，森林覆盖面积增加到 350 万亩以上，草场退化得到严格控制，确保那曲发挥在气候、环境调节方面的重要作用。

在加强草原生态保护和建设中，要采取有力措施，维持草原生态平衡和生物多样性，做好羌塘国家级野生动物的保护，促进人和自然的协调发展。

（二）合理开发和利用资源

坚持资源开发与节约并举，把资源节约放在首位，实现资源的可持续利用。

加强水资源管理。注重江、河、湖等水资源保护；加强城镇地下水保护和合理开发利用。

优化土地资源配置，严格土地用途管制。实行严格的国有土地保护制度，抓紧划定基本农田保护区，加强农用地管理和转用审批。积极开展土地整理、复垦，增加耕地后备资源，保证耕地占补平衡，提高土地产出率。积极推行经营性土地使用权招标自卖和挂牌交易，搞好土地储备，为国家和自治区重点工程建设与农牧区经济结构调整等提供用地保障。

加强矿产资源勘探管理。加强对优势矿种和国家紧缺矿种的勘察、规划和开发等前期工作。加强执法监督和行政监察，把矿产资源的开发利用纳入合法有序、有度的规范化轨道。严格实行矿业开发项目环境影响评价制度，制定矿区关闭制度和限采、禁采措施。推广应用采矿新技术，积极推进共伴生矿产资源的综合开发利用，提高矿产资源利用率和回采率。

（三）加强气象监测和地质灾害防治

进一步建立健全气象和地质灾害监测预报体系，加大气象监测体系基础设施建设和信息服务系统及相关配套设施建设。力争到2010年，11个县（区）都有一座气象台（站）和地质灾害监测站，进一步扩大重大地质灾害的监测种类和监测范围，在全地区开展地质调查与区划工作，重点加强东部高山峡谷区“三江”流域上游和主要交通干线泥石流、崩塌、滑坡、冻胀融沉等自然灾害的防御能力，积极开展地质公园和地质探险的调查评价及建设工作，为经济发展注入活力。

第十章 增强民族团结，构建平安那曲

加强党的领导，增强民族团结，保持社会稳定，建设“平安那曲”，是加快那曲经济社会发展的前提和保证。

（一）加强民族团结，做好民族宗教工作

坚决反对分裂，维护祖国统一，加强民族团结，全面正确地贯彻党的民族宗教政策。深入开展“三个离不开”思想的宣传教育，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。积极培养、选拔、任用少数民族干部，培养一支坚决维护民族团结和祖国统一、善于领导改革开放和现代化建设、深受各族群众拥护、以少数民族为主的高素质干部队伍。加强对宗教事务和宗教活动场所的管理，继续深入开展寺庙爱国主义教育，坚决打击、依法取缔各种非法宗教活动和蛊惑群众的邪教组织。

（二）加强基层政权建设

大力加强基层党组织建设，使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。不断探索新形式、新途径和新方法，使直接联系着农牧区群众的基层党组织，在改革、发展、稳定等工作中发挥积极作用。使党的基层组织成为联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众、带领群众的坚强战斗堡垒，不断巩固党执政的组织基础，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力；进一步搞好基层干部队伍建设，树立“立党为公，执政为民”的宗旨观念，加强领导班子建设，发挥各级政府职能作用，进一步加强村级居委会建设。通过党政机关和事业单位办公及周转房建设，逐步改善广大基层干部职工的工作和生活条件。

（三）深入开展反分裂斗争

坚持“旗帜鲜明，针锋相对，主动治理，强基固本”的方针，牢牢掌握斗争主动权，增强广大干部群众凝聚力、战斗力和向心力，深入持久地揭批达赖集团的反动本质，增强反分裂斗争的坚定性和自觉性，坚决抵御境外势力特别是达赖集团利用宗教进行的分裂渗透破坏活动。

（四）建立健全社会治安综合治理防控体系

加强政法队伍建设，改善政法系统的基础设施和装备条件，加快饮水、照明、菜蓝子、

洗澡、看电视等“五小工程”建设，切实改善基层政法干警工作生活条件；进一步抓好思想政治、教育培训和领导班子建设；依法严厉打击各种扰乱社会治安和破坏经济秩序的犯罪活动；完善信访工作机制；健全突发性事件防控预警工作指挥、协调和应急机制；结合城镇、街道、社区建设，进一步建立完善的综合治理防控体系。不断增强群众的安全感，切实维护群众的合法权益。

（五）加强安全生产工作

坚持“安全第一，预防为主”的方针，把安全生产的各项要求和措施落实到生产经营的各个环节，严格落实目标责任制，保障人民群众的生命财产安全。加强生产、防火、交通等安全法律法规的宣传力度，坚决杜绝重特大火灾、工矿和交通事故的发生。加强公共卫生特别是农牧区公共卫生服务体系建设，建立健全疾病预防控制体系、卫生执法监督体系、医疗救治体系，突发公共卫生事件和重大疫情预警、监测和报告信息网络体系以及突发公共卫生事件应急指挥体系，切实做好重大传染性疾病的预防工作，严防重大集体性中毒事件的发生，提高处置各类突发性安全事件的能力和水平。

第十一章 实现“十一五”规划及2020年远景目标的支撑条件和保障措施

（一）支撑条件

1. **加强专项规划和县域规划衔接。**各级政府、地直各部门务必强化规划意识，增强规划的地位和作用，使政府职能在社会主义市场经济日趋完善的条件下，逐步从项目管理转向规划管理、从微观管理转向宏观管理、从直接调控转向间接调控。自“十一五”规划开始，国家、自治区确定项目、安排资金，将以国民经济和社会发展的总体规划为依据，要求所有的区域规划、专项规划和行业规划都要服从于上级的总体规划。为此，我地的各级各类规划要切实相互做好衔接，要遵循下级规划服从上级规划，专项规划、县（区）规划、行业规划服从总体规划，以确保经济建设、社会发展积极顺应新时期发展的要求。

2. **加强重大项目和资金保障。**按照跨越式发展和全面建设小康社会的要求，在“十一五”时期，各级政府、地直各部门要花大力气争取一批事关全局、带动作用强、影响深远的基础设施和产业项目，推动重大项目建设，增强对经济社会发展的支撑能力，确保战略目标的实现。一要大力做好项目前期工作；二要切实加大固定资产投资力度；三要进一步加强基本建设管理，落实各项责任制；四要实行重点项目稽查制度；五要建立重点项目协调调度会议制度，及时协调解决重点工程建设中出现的问题，确保投资效益；六要加强对口援藏工作，努力争取援藏项目和资金。

（二）保障措施

1. **解放思想，与时俱进。**实现“十一五”发展目标，我们要坚定不移地以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，以科学发展观统领经济社会发展全局，解放思想，与时俱进，提高认识，坚定信心，把思想认识从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，正确处理好各方面的关系，提高各级领导干部的自我认识并符合不断发展的客观实际，统一思想，大胆探索，创新思路，扎扎实实地做好各项工作。要切实增强历史责任感和使命感，牢固树立“改革是动力，发展是根本，稳定是前提”的观念，引领广大干部群众积极投身于建设社会主义新那曲的伟大事业中去。

2. **深化改革，创新机制。**要按照“三个创新”要求，狠抓经济体制改革不放松，一要加大企业改革力度，大力培育龙头企业，要按照建立现代企业制度的要求，加快企业改造步伐，健全公司法人治理结构；二要大力鼓励和支持引导非公有制经济加快发展，摒弃一切阻碍非公有制经济发展的歧视和偏见，为非公有制经济的发展创造宽松的环境；三要切实优化发展环境，进一步制定完善扩大招商引资、激活民间投资的优惠政策，大胆创新机制，加大招商引资力度，提高对外开放水平；四要继续加强与对口援藏省（市）和五大国有企业的经

济文化交流与合作，创新对口支援工作新机制；五要积极深化财政管理体制，加强财政管理工作，逐步建立起适应经济社会健康发展的公共财政体制；六要坚持以人为本，深化社会领域的各项改革，全面发展科技、教育、文化、卫生等社会事业。

3. 抢抓机遇，乘势而上。“十一五”时期是我们进入全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会，加快推进社会主义现代化建设的新的阶段。全地区上下要全面深入贯彻落实党的十六大、中央第四次西藏工作座谈会、中央十六届五中全会、中发[2005]12 号文件和自治区党委六届七次全委会议精神，牢牢把握和切实用好“十一五”重要战略机遇期，抓住难得的历史发展机遇不放松，把中央赋予西藏的各项优惠政策真正用好、用活、用足，在继续保持“十五”期间发展速度和良好势头的基础上，乘势而上，开拓进取，创造性地做好各项工作，进一步明确各自的责任和任务，以更加坚决有力的工作措施，全面形成“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的良好氛围，不断创新发展理念，切实增强加快发展的紧迫感和责任感，振奋精神，团结拼搏，努力实现“十一五”各项任务和全面建设小康、建立社会主义和谐社会的宏伟目标。

4. 加强民主法制和精神文明建设。要加快“依法制地”进程，充分发扬社会主义民主，大力推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化建设，着力推进民主决策和科学决策，建设法制政府，依法管理经济社会事务，保障人民群众的合法权益；要广泛开展法制宣传教育，提高全体公民的法律素质；要努力建设一支政治立场坚定、业务素质过硬、工作作风扎实的公务员队伍，不断提高依法行政、依法办事的能力；要坚持从严治政，切实加强党风廉政建设和效能建设，建立健全预防、监督、制约等防范腐败的机制，深入开展反腐败斗争。

加强精神文明建设。要加强思想政治教育，在人民群众特别是在青少年中，广泛深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育；要形成国防建设和经济建设相互促进的良好局面，深入开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结；要高度重视社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，引导人们树立正确的人生观、价值观、民族观、宗教观，崇尚科学、破除封建迷信，逐步淡化宗教影响；要大力开展学先进、树典型的活动，表彰奖励群众性精神文明建设中涌现出来的先进单位和先进个人。要采取积极措施，深化社会主义精神文明建设，形成良好的社会风尚。

5. 加快政府职能转变。确保“十一五”规划任务的顺利完成，各级政府必须加快职能转变，加强政府自身建设。按照建设服务型政府的要求，推进政企分开、政事分开。强化社会管理和公共服务职能，改变政府在微观经济活动中干预过多的现象。提升依法行政水平，认真贯彻实施《行政许可法》。加强勤政廉政建设，按照为民、务实、清廉的要求，强化宗旨意识和服务观念。树立正确的政绩观，切实转变工作作风，形成一级抓一级、层层抓落实的强大合力，营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。

6. 加强党的领导。完成新时期从加快发展到跨越式发展的各项任务，加强党的领导是根本保证。全地区各级党委、政府要切实加强和不断改进党对经济工作的领导，不断提高驾驭全局和领导经济工作的能力。认真贯彻落实科学发展观，在认识上进一步深化，在规划思路上加予以体现，在推进跨越式发展中得到落实。在制定各项方针政策、目标任务的同时，更加符合实际，更加符合广大农牧民群众的迫切要求，从而更好地完成“一加强、两促进”的历史任务，为实现那曲“十一五”规划和 2020 年远景目标努力奋斗。